



ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 июня 2016 года № 327

Об утверждении Программы развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы

В целях создания благоприятных условий для дальнейшего практического внедрения механизмов государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике, в соответствии с Программой деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 13 апреля 2016 года № 438-VI, статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики", Законом Кыргызской Республики "О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике" Правительство Кыргызской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы (далее - Программа) согласно приложению.

2. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, полномочным представителям Правительства Кыргызской Республики в областях, мэриям городов Бишкек и Ош (по согласованию):

- принять меры по реализации Программы;

- по итогам каждого полугодия, не позднее 20 января и 20 июля, представлять в Министерство экономики Кыргызской Республики информацию о ходе реализации Программы.

3. Министерству экономики Кыргызской Республики:

- по итогам каждого полугодия, не позднее 20 февраля и 20 августа, представлять в Аппарат Правительства Кыргызской Республики обобщенный отчет о ходе реализации Программы;

- совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики провести переговоры с международными финансовыми организациями по вопросу привлечения ресурсов для реализации Программы.

4. Установить персональную ответственность руководителей министерств, государственных комитетов, административных ведомств, полномочных

представителей Правительства Кыргызской Республики в областях, глав мэрий городов Бишкек и Ош за качественную и своевременную реализацию Программы.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел экономики и инвестиций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

6. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

**Премьер-
министр**

С.Жээнбеков

Приложение

ПРОГРАММА развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы

Введение

Государственно-частное партнерство (далее - ГЧП) нашло признание во всем мире в качестве альтернативного метода, позволяющего более эффективно и качественно оказывать государственные услуги и совершенствовать инфраструктурные объекты.

ГЧП является одним из важных инструментов обеспечения экономического роста страны посредством концентрации материальных и финансовых ресурсов государственного и частного секторов для реализации инвестиционных проектов, в том числе для снижения нагрузки на государственный бюджет и эффективного перераспределения бюджетных средств.

Успешная реализация ГЧП требует наличия благоприятной законодательной, институциональной и финансовой среды, а также соответствующих ресурсов для качественной подготовки проектов.

Кыргызская Республика предприняла первоначальные шаги по развитию ГЧП в стране с учетом лучшей международной практики.

В 2012 году принят Закон Кыргызской Республики "О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике" (далее - Закон о ГЧП), создана институциональная база ГЧП, согласно которой определены уполномоченные государственные органы, а также в 2014 году создан Фонд финансирования подготовки проектов ГЧП.

Так, за последние 4 года, помимо создания необходимой законодательной и институциональной базы, начата подготовка пилотных проектов ГЧП, что является хорошим показателем в сравнении с практикой зарубежных стран, таких как

Великобритания, Голландия, Индия, Филиппины, в которых период подготовки проектов занял больше времени.

По данным независимой компании The Economist Intelligence Unit, специализирующейся на проведении исследований и оказании консультационных услуг и являющейся наиболее авторитетным источником для оценки степени развития ГЧП в мире, в анализе Оценки готовности к реализации проектов ГЧП (2014) Кыргызская Республика занимает 19 место из 21 исследуемых стран.

В соответствии с данным рейтингом степень развития ГЧП в 2011 году оценивалась в 25,6 балла, а в 2014 году - в 29,5 балла, что вплотную приблизило Кыргызскую Республику к пороговому значению в 30 баллов для перехода из категории "зарождающееся ГЧП" в "развивающееся ГЧП". Данная позиция констатирует, что "была создана достаточно сильная нормативная правовая база для ГЧП, но реализация сдерживается ограниченной институциональной базой, отсутствием практических навыков по продвижению проектов, в том числе озабоченностью инвесторов в отношении правовой среды.

Таким образом, Кыргызской Республике предстоит предпринять дальнейшие важные шаги по практическому внедрению механизмов ГЧП и созданию необходимых для этого благоприятных условий.

В настоящее время существует необходимость проведения единой политики в сфере ГЧП и согласованных действий всех участников процесса как на государственном, так и на местном уровне, в целях определения приоритетных секторов развития.

Настоящая Программа позволит Правительству Кыргызской Республики координировать выполнение и реализацию ряда мероприятий, направленных на улучшение государственного управления и усиление человеческого потенциала в сфере ГЧП, повышение потенциала государственных партнеров и осведомленности в сфере ГЧП, а также развитие финансовых инструментов ГЧП.

1. Общая оценка текущей ситуации

1.1. Обзор ситуации в сфере развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике

До принятия Закона о ГЧП некоторые элементы государственно-частного партнерства присутствовали в законах Кыргызской Республики "О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике" и "О соглашениях о разделе продукции при недропользовании". Данные законы предусматривают возможность долгосрочного сотрудничества государства и частного сектора, на основе соглашения.

11 мая 2009 года принят Закон Кыргызской Республики "О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике". В Законе отсутствовали четкие и ясные правила конкурсного отбора, обязательные условия соглашений, описания моделей ГЧП, порядок распределения рисков и многое другое. Закон также допускал возможность проведения прямых переговоров по проектам, что неприемлемо с точки зрения обеспечения основного принципа концепции ГЧП - выбор наилучшего варианта реализации проекта по соотношению "цена-качество".

В связи с чем вышеуказанный Закон доработан и в 2012 году был принят в новой редакции, соответствующей основным международным принципам. В соответствии с новым Законом о ГЧП принят ряд нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики.

Кроме того, на уровне министерств и ведомств Кыргызской Республики проводится работа по принятию ведомственных актов для единообразного применения участниками ГЧП положений Закона о ГЧП.

Разработано и принято Методическое руководство по управлению фискальными рисками по проектам ГЧП в Кыргызской Республике, утвержденное приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 29 января 2015 года № 9-П, для обеспечения последовательного и единого процесса определения, оценки, утверждения и мониторинга финансовых обязательств по соглашениям ГЧП, заключенным между государственными и частными партнерами.

Также, утверждены приказами Министерства экономики Кыргызской Республики № 39 от 28 февраля 2013 года и № 52 от 7 марта 2013 года Положение по применению формы участия частного партнера в проектах государственно-частного партнерства, определяющее возможные механизмы реализации и формы участия частного партнера в проектах ГЧП, и Порядок проведения тендера по проектам государственно-частного партнерства.

Кроме того, Министерством экономики Кыргызской Республики разрабатывается проект Руководства по ГЧП, которое будет включать Типовое соглашение о ГЧП, а также все основные положения и инструкции для обеспечения надежной реализации проектов ГЧП с учетом лучшей международной практики.

Для оказания поддержки в подготовке проектов ГЧП в марте 2014 года Правительством Кыргызской Республики создан Фонд финансирования подготовки проектов ГЧП (далее - Фонд ГЧП), который является главным финансовым инструментом подготовки проектов ГЧП. В настоящее время Фондом одобрено выделение средств на подготовку ряда проектов ГЧП.

В целях дальнейшего развития и внедрения механизмов ГЧП ведется работа по созданию других необходимых финансовых инструментов для повышения жизнеспособности и финансовой привлекательности проектов ГЧП в соответствии с лучшими международными практиками, а именно разрабатываются механизмы по созданию:

- фонда финансирования инфраструктуры - для предоставления долгосрочных заемных средств в национальной валюте, в связи с ограниченными возможностями по предоставлению такого финансирования отечественными финансово-кредитными учреждениями;

- гарантийного фонда - в целях уменьшения подверженности рискам частных источников финансирования проектов ГЧП;

- фонда субсидированного финансирования - для оказания финансовой поддержки при недостаточной жизнеспособности проектов ГЧП, экономически обоснованных и привлекательных, но не являющихся финансово жизнеспособными по причине недостаточности доходов, образуемых за счет платежей пользователей.

Начат процесс подготовки первых проектов ГЧП, включая подготовку технико-экономических обоснований для последующей подготовки к отбору частных партнеров. Для этого, при поддержке Азиатского банка развития разработаны критерии отбора проектов ГЧП, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики "О финансировании подготовки проектов государственно-частного партнерства" от 17 марта 2014 года № 147, которые устанавливают прозрачную и сбалансированную процедуру подготовки проектов ГЧП. Данные критерии необходимы для недопущения инициирования неприоритетных проектов, обеспечения контроля Правительства Кыргызской Республики за качеством подготовки, а также достижения оптимального соотношения принципа "цена - качество".

Кроме того, проведена оценка более 20 проектных инициатив и принято решение о дальнейшей подготовке 5 нижеследующих проектов ГЧП:

- "Установка компьютерных томографов в организациях здравоохранения Кыргызской Республики";
- "Организация гемодиализных отделений и централизованной лаборатории в г.Бишкек";
- "Создание ангиографических центров на базе Национального госпиталя";
- "Организация муниципальных парковок вдоль дорог г.Бишкек";
- "Улучшение городского транспорта".

В целях развития секторальной политики ГЧП разрабатываются отраслевые программы, которые будут содержать информацию по всем инвестиционным планам, включая запланированные проекты ГЧП.

В целях повышения информированности по вопросам ГЧП запущен специализированный веб-сайт по ГЧП, который содержит необходимую информацию как для потенциальных инвесторов и частных партнеров, так и для государственных органов и населения, в том числе юридическую информацию и иницируемые проекты.

Правительством Кыргызской Республики в целях реализации проектов ГЧП на ближайшие годы определены следующие приоритетные для страны отрасли: дорожно-транспортная инфраструктура, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, энергетика, туризм.

Инвестиции в эти отрасли, в частности, в здравоохранение, транспорт, жилье и жилищно-коммунальное хозяйство характеризуются большим мультипликационным эффектом. Вместе с экономической целесообразностью, реализация проектов ГЧП в социальной сфере значительно повысит качество жизни граждан.

Сектор здравоохранения, помимо структурных реформ, требует существенной технологической модернизации, что, в свою очередь, требует серьезных инвестиций. Государственное финансирование данного сектора, несмотря на некоторый рост, все еще остается недостаточным для оказания влияния на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни. В настоящее время в секторе здравоохранения разработаны три проекта ГЧП в

области здравоохранения, по двум из которых ведется активная работа, и на стадии подготовки проект по установке нового ангиографического оборудования, который позволит устранить существующий дефицит в этом виде медицинской помощи при заболеваниях системы кровообращения, являющихся одной из основных причин преждевременной смертности.

Помимо этого, вопрос об инвестициях в социальную сферу, к примеру, в развитие спорта для населения, является важным для здоровья населения. Массовость занятий физической культурой и спортом среди населения Кыргызской Республики, согласно Всемирной Организации Здравоохранения ниже порогового уровня безопасного генофонда нации (этот показатель должен составлять не менее 15% репродуктивной части населения). Данное положение подтверждает необходимость принятия срочных мер по популяризации и привлечению населения к занятиям физической культурой и спортом в массовом порядке, для чего необходимы запуск и реализация проектов ГЧП в данном направлении.

На основе всесторонней оценки развития ГЧП для обеспечения эффективного развития ГЧП в Кыргызской Республике Правительством Кыргызской Республики определены следующие проблемные сферы:

1. Отсутствие в государственных и муниципальных органах отраслевых программ по ГЧП, что приводит к таким последствиям, как:

- отсутствие четкого видения и стратегий по улучшению качества предоставления государственных и муниципальных услуг;

- отсутствие долгосрочных инвестиционных программ и соответствующей оценки инвестиционных нужд;

- отсутствие долгосрочного плана по бюджетному финансированию, требующего поддержки со стороны партнеров по развитию и возможного частного финансирования;

- инициирование проектов без систематической основы и соответствия отраслевым целям и задачам, что ведет к нерациональному распределению ресурсов Правительства Кыргызской Республики на подготовку проектов, которые не отвечают приоритетным направлениям и целям, а также интересам Кыргызской Республики в целом.

2. Недостаток ресурсов для подготовки и реализации проектов ГЧП. Это относится как к количеству сотрудников, которые напрямую ответственны за работу по подготовке и реализации ГЧП, так и к уровню их компетентности и опыта.

3. Восприятие механизма ГЧП частным сектором в Кыргызской Республике как зоны высокого риска, что ограничивает заинтересованность потенциальных инвесторов.

4. Ограниченный доступ к финансовым ресурсам для подготовки и реализации проектов. Поступление инвестиций в рамках механизмов ГЧП, как правило, происходит из собственных средств инвесторов и долгосрочного кредитования финансовыми институтами. В настоящее время местные финансовые институты имеют ограниченный опыт в предоставлении долгосрочного кредитования, а международные коммерческие и финансовые институты ограничены в предоставлении такого кредитования ввиду относительно высоких кредитных

рисков Кыргызской Республики и широких возможностей предоставления более надежного кредитования в других странах.

5. Ограниченный опыт частного сектора Кыргызской Республики в сфере ГЧП. Местное бизнес-сообщество еще не в состоянии готовить качественные проектные предложения, что ведет к значительным расходам на консультационные услуги при подготовке, а также не имеет опыта реализации долгосрочных проектов. Более того, местные предприниматели проявляют недопонимание относительно международной практики в сфере ГЧП и выражают озабоченность в отношении чрезмерно сложных, по их мнению, процедур процесса ГЧП, а также необходимости их участия на общих основаниях в конкурсном отборе (тендере) частного партнера при инициировании проектов ГЧП со стороны частного сектора.

1.2. Анализ и оценка действующей системы регулирования и применения механизмов ГЧП в Кыргызской Республике

1.2.1. Законодательство Кыргызской Республики в сфере ГЧП

В Кыргызской Республике в настоящее время создана соответствующая нормативная правовая база, регулирующая вопросы развития ГЧП.

Основные требования, определения, принципы, процедуры и механизмы реализации проектов ГЧП определены законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, а также требованиями нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики и ведомственных актов Кыргызской Республики. В частности, это:

- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики;

- законы Кыргызской Республики:

 - "О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике";

 - "Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике";

 - "О муниципальной собственности на имущество";

 - "О финансово-экономических основах местного самоуправления";

 - "О статусе столицы";

 - "О статусе города Ош";

 - "О местной государственной администрации";

 - "О местном самоуправлении";

- постановления Правительства Кыргызской Республики:

 - "Об определении уполномоченных органов в сфере государственно-частного партнерства" от 14 сентября 2012 года № 616, согласно которому Министерство экономики Кыргызской Республики определено уполномоченным государственным органом в сфере ГЧП, Министерство финансов Кыргызской Республики - уполномоченным государственным органом по управлению рисками;

 - "Об отдельных вопросах в сфере государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике" от 28 января 2013 года № 39, которым утверждены

Положение о тендерной комиссии по отбору частных партнеров по проектам государственно-частного партнерства и Порядок подготовки правил проведения тендера и тендерной документации по проектам государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике;

"О финансировании подготовки проектов государственно-частного партнерства" от 17 марта 2014 года № 147, в соответствии с которым создан Фонд финансирования подготовки проектов ГЧП, утверждены положения о Фонде ГЧП и о порядке подготовки проектов ГЧП за счет средств Фонда ГЧП;

"Об утверждении Правил ведения реестра проектов государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике" от 4 июня 2014 года № 307.

1.2.2. Институциональная база ГЧП

В целях создания эффективной институциональной базы для реализации ГЧП Правительством Кыргызской Республики разработана структура, которая включает:

- уполномоченный орган в сфере ГЧП, отвечающий за координацию, усиление потенциала, консультативную помощь, содействие в инициировании и мониторинге проектов ГЧП, - Министерство экономики Кыргызской Республики;

- государственный орган по управлению рисками, осуществляющий выработку государственной политики по управлению рисками, связанными с реализацией проектов ГЧП;

- государственных партнеров - государственные органы исполнительной власти (министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации), а также органы местного самоуправления и муниципальные предприятия.

В 2014 году создано Агентство по продвижению инвестиций при Министерстве экономики Кыргызской Республики в целях обеспечения взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления, бизнес-сообществ и негосударственного сектора по вопросам привлечения частных инвестиций на территории Кыргызской Республики, продвижению, реализации и сопровождению инвестиционных проектов и программ, включая проекты в сфере ГЧП.

2. Цель Программы

Целью настоящей Программы является создание благоприятной и полноценной среды для ГЧП и заключение к 2021 году с частными партнерами соглашений о реализации проектов ГЧП, соответствующих лучшим международным принципам, на общую сумму не менее 20 млрд. сомов.

Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11 (далее - НСУР), признает пробелы в отношении качества инфраструктуры и соответствующих государственных услуг и определяет ГЧП в качестве критически важной схемы, необходимой для решения этих проблем с учетом существующих бюджетных ограничений.

В качестве основных целей по внедрению механизма ГЧП НСУР обозначает необходимость обеспечения экономического роста за счет концентрации материальных и финансовых ресурсов государственного и частного сектора для реализации инвестиционных проектов, а также снижения нагрузки на государственный бюджет и перераспределения бюджетных средств.

Для этого в НСУР определены такие задачи, как создание условий для эффективного сотрудничества между государством и частным сектором; обеспечение эффективной работы активов, находящихся в государственной собственности, посредством мобилизации внебюджетных источников финансирования за счет привлечения частного сектора; обеспечение эффективного администрирования и контроля за реализацией ГЧП проектов; внедрение подходов, позволяющих оценивать эффективность реализации проектов посредством оценки качества услуг, предоставляемых населению.

В Программе Правительства Кыргызской Республики "Доверие и единство", утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 13 апреля 2016 года № 438-VI, один из основных акцентов - практический запуск ГЧП с учетом ограниченности ресурсов для запуска и поддержания инфраструктурных, социальных, региональных проектов. ГЧП может стать важным инструментом инвестирования в такие проекты, как один из инструментов привлечения бизнеса в актуальные отрасли.

3. Задачи Программы

Для достижения поставленной цели, в рамках настоящей Программы развития ГЧП в Кыргызской Республике будут реализованы следующие задачи:

1. Улучшение государственного управления и потенциала Правительства Кыргызской Республики в сфере ГЧП

1.1. Принятие отраслевых и региональных долгосрочных инвестиционных программ или специальных программ по ГЧП, которые должны содержать анализ потребностей в создании и развитии инфраструктуры и услуг, в том числе оценку финансовых потребностей, и перечни проектов, включая проекты ГЧП.

1.2. Выделение необходимых человеческих ресурсов для обеспечения эффективной и качественной подготовки и оценки проектов ГЧП в соответствующих государственных органах и органах местного самоуправления.

На первом этапе необходимо усиление/создание специального кадрового потенциала в Министерстве экономики Кыргызской Республики, включая сектор энергетики, Министерстве финансов Кыргызской Республики, Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, Агентстве развития города Бишкек при мэрии города Бишкек.

Дальнейшие шаги будут предприняты в отношении всех государственных органов, которые имеют потенциал в сфере ГЧП.

1.3. Утверждение Министерством экономики Кыргызской Республики Руководства по ГЧП для обеспечения эффективной подготовки и реализации проектов ГЧП в соответствии с успешной международной практикой.

Данное Руководство будет являться главным практическим и пошаговым документом, регулирующим процесс идентификации, инициирования, подготовки и реализации проектов ГЧП, содержащим все необходимые образцы документов и инструкции.

1.4. Реализация программы подготовки сертифицированных экспертов по ГЧП. Для устойчивой поддержки этой программы со стороны Правительства Кыргызской Республики будет оказано содействие посредством сотрудничества с партнерами по развитию.

1.5. Расширение сотрудничества со странами с развитым ГЧП и практический обмен опытом реализации проектов ГЧП в сопоставимых экономиках для обеспечения применения успешной международной практики и повышения потенциала Правительства Кыргызской Республики в сфере ГЧП.

2. Укрепление доверия и повышение информированности по вопросам ГЧП

2.1. Дальнейшее проведение работы с партнерами по развитию, направленной на обеспечение соответствия среды и проектов ГЧП передовым международным практикам.

2.2. Дальнейшее администрирование специального сайта Правительства Кыргызской Республики по ГЧП, который содержит все необходимые нормативные правовые акты, информацию по иницируемым проектам и другие документы, включая настоящую Программу, для оказания практического содействия заинтересованным сторонам по вопросу сотрудничества Правительства Кыргызской Республики, инвесторов и консультантов, а также для информирования населения о ГЧП и инвестиционных возможностях в Кыргызской Республике.

2.3. Проведение работы по привлечению международных компаний, предоставляющих консультационные услуги, с подтвержденным опытом и репутацией в сфере ГЧП, для подготовки проектов и проведения тендеров для обеспечения высокого качества проектов, достижения максимальной отдачи от их реализации, а также привлечения крупных международных инвесторов в качестве частных партнеров.

2.4. Оказание государственной поддержки Фонду по финансированию подготовки проектов ГЧП, а также содействие сотрудничеству с международными партнерами по развитию в этом направлении в целях обеспечения достаточных средств для финансирования подготовки проектов ГЧП.

2.5. Поддержание активного диалога с заинтересованными сторонами для обсуждения прогресса в отношении развития ГЧП в целях обеспечения полной прозрачности и подтверждения приверженности целям развития ГЧП.

3. Развитие финансовых инструментов ГЧП

3.1. Разработка механизмов по созданию необходимых финансовых инструментов для повышения жизнеспособности и финансовой привлекательности проектов ГЧП в соответствии с лучшими международными практиками, таких как:

- фонд финансирования инфраструктуры - для предоставления долгосрочных заемных средств в национальной валюте, ввиду ограниченных возможностей по предоставлению такого финансирования отечественным банковским сектором.

Необходимо рассмотрение, по крайней мере, следующих возможных источников финансирования и финансового обеспечения:

бюджетные ресурсы;

финансовые институты развития;

рынок капитала;

другие источники финансирования, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики;

- гарантийный фонд - в целях уменьшения подверженности рискам частных источников финансирования, включая обеспечение снижения валютных рисков, рисков повышения стоимости кредитования, рисков недостаточной доходности, политических рисков;

- фонд субсидированного финансирования - для финансирования недостаточной жизнеспособности проектов ГЧП, экономически обоснованных и привлекательных, но не являющихся финансово жизнеспособными за счет доходов от платежей пользователей.

3.2. Совершенствование бюджетного законодательства для обеспечения долгосрочных бюджетных обязательств по проектам ГЧП.

3.3. Проведение работы по улучшению суверенного кредитного рейтинга Кыргызской Республики в целях облегчения доступа к частному капиталу.

3.4. Проведение работы по улучшению позиции Кыргызской Республики в международном рейтинге INFRASCOPE в целях повышения привлекательности рынка ГЧП страны для привлечения частного капитала к развитию и модернизации инфраструктуры и услуг.

4. Развитие частного сектора

4.1. Содействие в установлении связей между отечественным бизнес-сообществом и представителями частного сектора в сфере ГЧП, признанными на международном уровне, в целях более эффективного взаимодействия, использования зарубежных ресурсов и приобретения опыта отечественными деловыми кругами, что позволит отечественному бизнес-сообществу повысить потенциал в сфере ГЧП.

4.2. Разработка и реализация программы по профессиональной подготовке, разработанной специально для отечественного частного сектора, налаживание обмена опытом, знаниями, распространение соответствующих учебных материалов, а также проведение систематического обучения.

Реализация перечисленных задач будет осуществляться в рамках Плана мероприятий по реализации Программы развития ГЧП в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы согласно приложению к настоящей Программе.

4. Ожидаемые результаты

Положительным эффектом внедрения настоящей Программы будет являться реализация комплекса механизмов государственного управления по эффективному и рациональному использованию инфраструктурных объектов и других ресурсов, необходимых для дальнейшего социально-экономического развития Кыргызской Республики.

В результате реализации мер, заложенных в настоящей Программе, ожидаются следующие результаты:

1. Разработанные и утвержденные отраслевые и региональные долгосрочные инвестиционные программы или специальные программы по ГЧП, позволяющие определить инвестиционные потребности в создании новой или развитии/модернизации существующей инфраструктуры и услуг.

Будет проведена оценка потребностей с точки зрения необходимых инвестиций, по итогам которой будет сформирован портфель проектов, возможных к реализации как в рамках ГЧП, так и на основе других инвестиционных инструментов. Данная мера позволит определить размер необходимого бюджетного финансирования как в виде прямой поддержки, так и в виде гарантий, тарифного и иного субсидирования, а также будет служить источником информации для потенциальных инвесторов о возможностях инвестиционного сотрудничества и иной информации для стимулирования инвестиций в инфраструктуру.

2. Наличие специального кадрового и экспертного потенциала в отраслевых и уполномоченных государственных органах, а также повышение квалификации специалистов позволит ускорить и повысить качество подготовки проектов ГЧП.

Принимая во внимание суть концепции ГЧП, в первую очередь, как "государственное партнерство", которое направлено на улучшение социально-экономического положения в стране и качества предоставления государственных услуг, именно государственные партнеры должны определять вектор развития ГЧП. Для этого государственным партнерам необходимо самостоятельно и эффективно реализовывать все стадии процесса ГЧП (от поиска и инициирования до подписания соглашения с частным партнером).

Большой вклад в данный процесс внесет подготовка сертифицированных государственных специалистов по ГЧП, которые будут в состоянии идентифицировать перспективные проекты ГЧП, а также проводить необходимую оценку и обеспечивать их продвижение. К 2021 году будут подготовлены не менее 20 сертифицированных по ГЧП специалистов в государственных органах.

Кроме того, использование опыта международных компаний и консультантов позволит избежать большинства ошибок на начальном этапе развития ГЧП и готовить качественные и потенциально успешные проекты, а также поднимет доверие международных инвесторов к рынку Кыргызстана и создаст основу для

увеличения внешнего прямого финансирования международным банковским сектором.

3. Утверждение Руководства по ГЧП облегчит правильное и единообразное применение утвержденных процедур и будет главным документом для отраслевых и уполномоченных органов, включающим все необходимые пошаговые инструкции, процедуры, типовую документацию и весь список нормативных правовых актов. Данный документ будет также полезным источником принятия управленческих решений для инвесторов.

4. Разработка механизмов по созданию и развитию финансовых инструментов для ГЧП. Несмотря на объективные бюджетные ограничения, будут достигнуты практические результаты в данном направлении. Это позволит повысить привлекательность таких проектов для частного сектора, а также активизировать процесс сотрудничества с финансовыми институтами, в том числе международными, по созданию новых финансовых инструментов, что поможет повысить финансовую привлекательность инвестирования в Кыргызскую Республику.

5. Улучшение позиции страны в международном рейтинге INFRASCOPE и переход Кыргызской Республики в категорию "Развивающиеся рынки" также окажет положительный эффект и увеличит привлекательность страны для иностранных инвесторов.

К настоящему времени Правительством Кыргызской Республики создан первоначальный портфель проектов ГЧП, которые находятся в различных стадиях подготовки и направлены на улучшение транспортного сектора, сферы здравоохранения, спорта, туризма. Реализация данных проектов позволит заметно улучшить качество государственных услуг и состояние инфраструктурных объектов страны.

Например, реализация проекта по созданию отделений компьютерной томографии в организациях здравоохранения страны позволит обеспечить соответствующие исследования в регионах, где в настоящее время отсутствуют данные услуги, значительно повысит удобство и оперативность томографических исследований и уровень диагностики населения и снизит его издержки (транспортные, временные).

Также, установка комплекса ангиографического оборудования позволит снизить уровень заболеваемости и смертности при сердечнососудистых и онкологических заболеваниях посредством своевременной диагностики и лечения больных, а также внесет вклад в снижение уровня инвалидности.

Проекты по строительству платных автодорог предоставят возможность использования новых источников средств для содержания дорог и создадут более комфортные для населения условия передвижения, что, в свою очередь, позволит активизировать товарооборот и положительно отразится на предпринимательской активности.

К концу 2021 года, в целях дальнейшего устойчивого развития и успешного внедрения механизмов ГЧП требуется увеличение государственного

финансирования инфраструктуры, разработка и внедрение финансовых инструментов ГЧП.

5. Источники финансирования Программы

Финансирование мероприятий по реализации настоящей Программы будет осуществляться в рамках утвержденного бюджета и других источников, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Учитывая, что существует риск, связанный с возможным недостаточным бюджетным финансированием, а также в целях привлечения дополнительных средств соответствующие государственные органы будут проводить переговоры с международными финансовыми организациями и партнерами по развитию для возможности финансирования мероприятий, необходимых для дальнейшего развития ГЧП в Кыргызской Республике.

6. Риски

К возможным рискам, которые могут возникнуть во время реализации настоящей Программы, можно отнести:

- социально-политические;
- экономические;
- организационно-правовые;
- экологические;
- информационные;
- кадровые.

Причинами социально-политических рисков могут быть пассивность государственного сектора, неисполнение мероприятий настоящей Программы вследствие политической нестабильности.

Для минимизации данных рисков необходимо вовлечение в реализацию настоящей Программы всех заинтересованных государственных органов.

Причинами экономических рисков являются отсутствие достаточного бюджетного финансирования, необходимого для реализации настоящей Программы, невозможность своевременной и в достаточном объеме мобилизации внебюджетных источников, необеспечение эффективного использования финансовых ресурсов.

Для минимизации данных рисков необходимо проведение следующих мероприятий: своевременное выделение бюджетных средств, заблаговременное обсуждение вопросов о финансировании и иной поддержке реализации настоящей Программы на встречах с международными донорами и инвесторами, прозрачность расходования средств, предназначенных для выполнения мероприятий настоящей Программы.

Причинами организационно-правовых рисков является недостаточная правоприменительная практика, незавершенность реформы оптимизации государственного управления и, как следствие, дублирование функций, и слабая

координация, а также неудовлетворительное выполнение годовых планов государственными органами при реализации настоящей Программы.

Для минимизации данных рисков необходимо осуществление следующих мероприятий: осуществление контроля на должном уровне (периодическая оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти), качественная подготовка проектов нормативных правовых актов и их своевременное принятие, ежегодная отчетность государственных партнеров перед Правительством Кыргызской Республики и уполномоченным государственным органом в сфере ГЧП.

К экологическим рискам могут привести пробелы в законодательстве Кыргызской Республики, несоответствие национальному законодательству вновь принимаемых нормативных правовых актов в сфере охраны здоровья человека и защиты окружающей среды, реализация проектов ГЧП без учета экологических требований.

Системный подход и межведомственное взаимодействие будет способствовать снижению воздействия загрязняющих веществ на окружающую среду и здоровье человека, а также эффективной реализации настоящей Программы.

Информационные риски возникают при недостаточной информированности о деятельности различных государственных органов в сфере ГЧП.

Для минимизации данных рисков необходимо проведение своевременной разъяснительной работы для всех заинтересованных государственных и частных партнеров, развитие сотрудничества и координации между государственными и муниципальными органами, с максимальным использованием накопленного опыта и знаний экспертов различных стран и организаций.

Кадровые риски могут возникнуть из-за неподготовленности и недостаточного опыта управленческого персонала, ошибок и ненадлежащего уровня менеджмента, частой смены руководства и "текучести кадров".

Для преодоления данных рисков необходимо создание постоянно действующей системы профессиональной подготовки, обучения и аттестации специалистов в сфере ГЧП, подготовка соответствующих информационных материалов.

Приложение
к Программе развития
государственно-частного
партнерства в Кыргызской
Республике на 2016-2021 годы

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по реализации Программы развития государственно-частного партнерства в Кыргызской
Республике на 2016-2021 годы

№	Задачи	Меры	Сроки реализации	Ожидаемый результат	Ответственные исполнители	Источники финансирования	Форма реализации
1	Развитие секторальной политики ГЧП	Разработка проектов среднесрочных отраслевых программ или включение отдельных разделов по развитию и внедрению механизмов ГЧП в отраслевые программы	30 декабря 2017 года	Утвержденные среднесрочные отраслевые программы или включение отдельных разделов по развитию и внедрению механизмов ГЧП в отраслевые программы	МЭ, МФ, МТК, МЗ, МОН, МКИТ, МСХМ и другие министерства и ведомства Кыргызской Республики	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Стратегические документы

2	Расширение реестра проектов ГЧП	Анализ инвестиционных потребностей и инициирование проектов ГЧП	Постоянно	Справки по проектам ГЧП в соответствии с законодательством о ГЧП	МЭ, МФ, МТК, МЗ, МОН, МКИТ, МСХМ и другие министерства и ведомства Кыргызской Республики	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Заключение МЭ
3	Обеспечение необходимых человеческих ресурсов для эффективной и качественной подготовки и оценки проектов ГЧП в государственных органах и органах местного самоуправления	Определение специалистов по вопросам ГЧП на государственном и региональном уровнях	30 декабря 2017 года	В министерствах и ведомствах Кыргызской Республики определены специалисты по вопросам ГЧП в рамках утвержденных штатных единиц: МЭ (3), АПИ (4), МФ (3), МТК (2) МЗ (2), Агентство развития г.Бишкек при мэрии г.Бишкек (2), остальные	МЭ, МФ, МТК, МЗ, МОН, МКИТ, МСХМ и другие министерства и ведомства Кыргызской Республики	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Решения государственных органов и органов местного самоуправления

				министерства и ведомства (1)			
4	Создание методической базы для практического применения ГЧП	Разработка и утверждение Руководства ГЧП, включая Типовое соглашение о ГЧП	31 августа 2016 года	Наличие методического документа по процессам идентификации, инициирования, подготовки и реализации проектов ГЧП, содержащего все необходимые образцы документов, в том числе инструкции для практического применения	МЭ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Приказ МЭ
5	Реализация программы по подготовке сертифицированных экспертов Кыргызской Республики в сфере ГЧП	Организация и проведение обучения	30 декабря 2021 года	Наличие базы подготовленных государственных служащих в сфере ГЧП	МЭ, МФ, МТК, МЗ, МОН, МКИТ, МСХМ и другие министерства и ведомства Кыргызской Республики	В рамках утвержденного бюджета, при содействии партнеров по развитию и другие источники, не противоречащие	Выдача не менее 20 сертификатов

						е законодательств у Кыргызской Республики	
6	Расширение сотрудничества в сфере ГЧП с зарубежными странами и международным и партнерами по развитию	Проведение переговоров и встреч	Постоянно	Организация практического обмена опытом, проведение обучающих семинаров	МЭ, АПИ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Заключен ие меморандумов о сотрудничестве
7	Работа по привлечению консультационных услуг с подтвержденным и опытом и репутацией в сфере ГЧП	Поиск, переговоры, привлечение консультационных компаний	Постоянно	Сотрудничество с международными консультационными компаниями	МЭ, АПИ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Заключен ие меморандумов о сотрудничестве
8	Расширение финансовых возможностей средств Фонда	Привлечение средств международных финансовых	Постоянно	Увеличение средств Фонда ГЧП	МЭ, МФ	В рамках утвержденного бюджета и другие	Заключен ие соглашений

	по финансированию подготовки проектов ГЧП	организаций и партнеров по развитию				источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	
9	Обеспечение проектов ГЧП государственной финансовой поддержкой	Разработка механизма по созданию Фонда финансирования инфраструктуры проектов ГЧП	30 декабря 2017 года	Разработанный проект нормативного правового акта по созданию Фонда финансирования инфраструктуры проектов ГЧП	МЭ, МФ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Предложения МЭ в Правительство КР
10	Обеспечение проектов ГЧП государственным и гарантиями	Разработка механизма по созданию гарантийного фонда ГЧП	30 декабря 2017 года	Разработанный проект нормативного правового акта по созданию гарантийного фонда ГЧП	МЭ, МФ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Предложения МЭ в Правительство КР
11	Обеспечение проектов ГЧП	Разработка механизма по	30 декабря 2017 года	Разработанный проект	МЭ, МФ	В рамках утвержденного	Предложения МЭ в

	государственным субсидированием	созданию Фонда субсидированного финансирования проектов ГЧП		нормативного правового акта по созданию Фонда субсидированного финансирования проектов ГЧП		бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Правительство КР
1 2	Администрирование специального сайта Правительства Кыргызской Республики по ГЧП	Регулярное размещение необходимой информации, обеспечение обратной связи	Постоянно	Сайт действует в режиме онлайн и в полном объеме	МЭ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	
1 3	Улучшение показателей Кыргызской Республики в международном рейтинге INFRASCOPE	Разработка необходимого Плана действий по улучшению показателей	Постоянно	Проведение работы по достижению порогового значения в 30 баллов для перехода из категории "зарождающееся ГЧП" в	МЭ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Переход Кыргызской Республики в категорию "Развивающееся ГЧП"

				"развивающееся ГЧП"			
1 4	Повышение потенциала и знаний в сфере ГЧП	Разработка и реализация плана повышения информированност и по вопросам ГЧП	Постоянно	Проведение информационно- разъяснительной работы по вопросам ГЧП	МЭ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащи е законодательст ву Кыргызской Республики	Организац ия и проведен ие мероприя тий

- МЭ** - Министерство экономики Кыргызской Республики;
- МФ** - Министерство финансов Кыргызской Республики;
- АПИ** - Агентство по продвижению инвестиций при Министерстве экономики Кыргызской Республики;
- МОН** - Министерство образования и науки Кыргызской Республики;
- МКИТ** - Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики;
- МТК** - Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики;
- МСХМ** - Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики;
- МЗ** - Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;
- INFRA SCOPE** - международный рейтинг по готовности к реализации проектов ГЧП;
- Фонд ГЧП** - Фонд финансирования подготовки проектов ГЧП.